Закон Ульяновской области

О внесении изменений в Закон Ульяновской области

«О межбюджетных отношениях в Ульяновской области»

Внести в Закон Ульяновской области от 4 октября 2011 года № 142-ЗО  
«О межбюджетных отношениях в Ульяновской области» («Ульяновская правда» от 07.10.2011 № 113; от 14.12.2011 № 141; от 08.05.2013 № 48; от 11.07.2013 № 75; от 07.09.2013 № 109; от 11.11.2013 № 144) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. **Единый норматив отчислений в бюджеты городских, сельских поселений Ульяновской области от налога  
на доходы физических лиц**

Установить единый для всех городских поселений Ульяновской области (далее – городские поселения) норматив отчислений в бюджеты городских поселений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению  
в областной бюджет Ульяновской области (далее − областной бюджет), в размере 5 процентов.

Установить единый для всех сельских поселений Ульяновской области (далее – сельские поселения) норматив отчислений в бюджеты сельских поселений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению  
в областной бюджет, в размере 5 процентов.»;

2) в статье 6 слово «поселений» заменить словами «городских, сельских поселений»;

3) в части 2 статьи 10:

а) в абзаце первом слово «поселениям» заменить словами «бюджетам городских, сельских поселений»;

б) в абзаце втором слово «поселений» заменить словами «городских, сельских поселений»;

4) статью 16 после слова «возможностей» дополнить словами «городских, сельских»;

5) в статье 201:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 201. **Иные межбюджетные трансферты бюджетам городских, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов»**;

б) абзац первый изложить в следующей редакции:

«В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, бюджетам  
городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные  
межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района.  
Иные межбюджетные трансферты бюджетам городских, сельских  
поселений из бюджета муниципального района могут предоставляться:»;

в) в пункте 1 слово «поселений» заменить словами «городских, сельских поселений»;

г) в пункте 2 слово «поселений» заменить словами «городских, сельских поселений»;

д) в пункте 3 слово «поселений» заменить словами «городских, сельских поселений»;

е) в пункте 4 слово «поселений» заменить словами «городских, сельских поселений»;

ж) в пункте 5 слово «поселений» заменить словами «городских, сельских поселений»;

6) в приложении 3:

а) в наименовании слова «бюджетам поселений» заменить словами «бюджетам городских, сельских поселений», слова «дотаций поселениям» заменить словами «дотаций бюджетам городских, сельских поселений»;

б) в абзаце первом слово «поселений» заменить словами «городских, сельских поселений»;

в) в пункте 2:

в абзаце первом слово «поселениям» заменить словами «городским, сельским поселениям»;

в абзаце девятом слово «поселениям» заменить словами «городским, сельским поселениям»;

в абзаце семнадцатом слово «поселения» заменить словами «городского, сельского поселения»;

в абзаце девятнадцатом слово «поселению» заменить словами «городскому, сельскому поселению»;

7) в приложении 4:

а) в наименовании слова «бюджеты поселений» заменить словами «бюджеты городских, сельских поселений»;

б) в абзаце первом слова «бюджеты поселений» заменить словами «бюджеты городских, сельских поселений»;

в) в абзаце шестом слово «поселения» заменить словами «городского, сельского поселения»;

г) в абзаце седьмом слово «поселению» заменить словами «городскому, сельскому поселению»;

д) в абзаце девятом слово «поселению» заменить словами «городскому, сельскому поселению»;

е) в абзаце десятом слово «поселения» заменить словами «городского, сельского поселения»;

8) в таблице 2 приложения 5 слова «Формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района (городского округа), контроль  
за его исполнением» заменить словами «Составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района (городского округа), утверждение и исполнение бюджета муниципального района (городского округа), осуществление контроля  
за его исполнением, составление и утверждение отчёта об исполнении бюджета муниципального района (городского округа)»;

9) приложение 7 изложить в следующей редакции:

«Приложение 7

к Закону

Ульяновской области

«О межбюджетных отношениях

в Ульяновской области»

**МЕТОДИКА**

**определения объёмов районных фондов финансовой поддержки   
поселений Ульяновской области и распределения дотаций   
на выравнивание бюджетной обеспеченности**

**поселений Ульяновской области из районных фондов**

**финансовой поддержки поселений Ульяновской области  
в части, формируемой за счёт дотаций на выравнивание**

**бюджетной обеспеченности муниципальных районов**

**(городских округов) Ульяновской области из областного фонда  
финансовой поддержки муниципальных районов**

**(городских округов) Ульяновской области и налоговых  
и неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов**

**Ульяновской области**

1. Общие положения

Объёмы районных фондов финансовой поддержки поселений Ульяновской области (далее − поселения) определяются исходя из оценки расходных потребностей на выполнение полномочий по решению вопросов местного значения и прогноза налоговых и неналоговых доходов городских, сельских поселений, а также средств, передаваемых из областного бюджета Ульяновской области на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районных фондов финансовой поддержки поселений (далее – дотации) в части, формируемой за счёт дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области и налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов Ульяновской области, производится  
в следующем порядке:

1) на первом этапе определяется уровень расчётной бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района;

2) на втором этапе производится распределение дотаций.

2. Основные понятия и термины, используемые

в настоящей Методике

Для целей настоящей Методики используются следующие основные понятия и термины:

уровень расчётной бюджетной обеспеченности городского, сельского поселения – отношение индекса доходного потенциала городского, сельского поселения к индексу бюджетных расходов городского, сельского поселения;

индекс доходного потенциала городского, сельского поселения – отношение доходного потенциала городского, сельского поселения в расчёте на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по городским, сельским поселениям, входящим в состав данного муниципального района;

доходный потенциал городского, сельского поселения – оценка доходов, которые могут быть получены бюджетом городского, сельского поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) базы налогообложения  
из налоговых источников, закреплённых в репрезентативной системе налогов,  
с учётом дотаций в бюджеты городских, сельских поселений, предоставляемых  
из бюджетов муниципальных районов за счёт субвенций на исполнение государственных полномочий по расчёту и предоставлению дотаций  
на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских, сельских поселений;

индекс бюджетных расходов городского, сельского поселения – показатель, который определяет, насколько больше (меньше) средств бюджета городского, сельского поселения в расчёте на душу населения по сравнению со средним  
по всем городским, сельским поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения городского, сельского поселения с учётом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг в расчёте на одного жителя.

3. Определение уровня расчётной бюджетной

обеспеченности городского, сельского поселения

3.1. Уровень расчётной бюджетной обеспеченности городского, сельского поселения определяется по формуле:

БОj = ИДПj / ИБРj, где:

БОj – уровень расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения;

ИДПj – индекс доходного потенциала j-го городского, сельского поселения;

ИБРj – индекс бюджетных расходов j-го городского, сельского поселения.

3.2. Индекс доходного потенциала городского, сельского поселения определяется по формуле:

ИДПj = (ДПj / Нj) / (ДП / Н), где:

ИДПj – индекс доходного потенциала j-го городского, сельского поселения;

ДПj – доходный потенциал j-го городского, сельского поселения;

Нj – численность постоянного населения j-го городского, сельского поселения на 1 января текущего финансового года;

ДП – суммарный доходный потенциал городских, сельских поселений, входящих в состав данного муниципального района;

Н – численность постоянного населения муниципального района  
на 1 января текущего финансового года.

Расчёт доходного потенциала городского, сельского поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития городского, сельского поселения, прогноза поступлений в консолидированный бюджет Ульяновской области данного налога, взимаемого на территориях городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района, норматива отчислений от данного налога в бюджеты городских, сельских поселений  
и дотаций в бюджеты городских, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов за счёт субвенций на исполнение государственных полномочий по расчёту и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских, сельских поселений.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты городских, сельских поселений, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых и неналоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему, не учитываются при определении размера дотаций, передаваемых городским, сельским поселениям.

Состав репрезентативной системы налогов, перечень экономических показателей, характеризующих налоговый потенциал городских, сельских поселений по видам налогов, утверждаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов.

Доходный потенциал j-го городского, сельского поселения определяется  
по формуле:

ДПj = SUMНПji + Дот(П)j, где:

ДПj – доходный потенциал j-го городского, сельского поселения;

НПji – налоговый потенциал j-го городского, сельского поселения по i-му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим  
в репрезентативную систему налогов);

Дот(П)j – расчётный размер дотации j-му городскому, сельскому поселению из бюджета муниципального района за счёт субвенции на исполнение государственных полномочий по расчёту и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских, сельских поселений в очередном финансовом году.

Налоговый потенциал j-го городского, сельского поселения по отдельному налогу определяется по формуле:

НПji = ПДi x Нормi x (БНji / БНi), где:

НПji – налоговый потенциал j-го городского, сельского поселения по i-му налогу;

ПДi – прогноз поступлений i-го налога в консолидированный бюджет Ульяновской области, взимаемого на территориях городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района, в очередном финансовом году;

Нормi – единый норматив отчислений в бюджеты городских, сельских поселений от i-го налога в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=920E70ED2801725CB16954428B6BC8390A40B3C4B18364FC2EB24EF0ADV6UFG) Российской Федерации и настоящим Законом;

БНji – экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал  
 j-го городского, сельского поселения по i-му налогу в отчётном финансовом году;

БНi – экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района, по   
i-му налогу в отчётном финансовом году.

Рассчитанные оценки доходного потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов городских, сельских поселений и используются только для расчёта индекса доходного потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

3.3. Для оценки относительных различий в расходных обязательствах городских, сельских поселений используется репрезентативная система расходов, которая включает основные виды расходов, связанных с решением вопросов местного значения городских, сельских поселений. Перечень основных вопросов местного значения, видов расходов на решение данных вопросов местного значения, показателей, характеризующих потребителей муниципальных услуг, коэффициентов удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг утверждается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов.

Индекс бюджетных расходов городских, сельских поселений определяется по формуле:

ИБРj = SUMаi x ИБРji, где:

ИБРj – индекс бюджетных расходов j-го городского, сельского поселения;

аi – доля i-го вида расходов в составе репрезентативной системы расходов  
в очередном финансовом году по городским, сельским поселениям, входящим  
в состав муниципального района;

ИБРji – индекс бюджетных расходов j-го городского, сельского поселения по i-му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей муниципальных услуг городского, сельского поселения по видам расходов репрезентативной системы расходов корректируется на коэффициенты, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объёма муниципальных услуг в расчёте  
на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов городского, сельского поселения  
по отдельному виду расходов определяется по формуле:

ИБРji = (Пji x К1ji x ... x Кnji / Нj) / (Пi x К1i x ... x Кni / Н), где:

ИБРji – индекс бюджетных расходов j-го городского, сельского поселения по i-му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов;

Пji – численность потребителей муниципальных услуг j-го городского, сельского поселения по i-му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов, на 1 января текущего финансового года;

К1ji, ..., Кnji – коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых муниципальных услуг, по i-му виду расходов репрезентативной системы расходов в расчёте на одного жителя в j-м городском, сельском поселении;

Нj – численность постоянного населения j-го городского, сельского поселения, входящего в состав муниципального района, на 1 января текущего финансового года;

Пi – численность потребителей муниципальных услуг муниципального района (городского округа) по i-му виду расходов на 1 января текущего финансового года;

К1i, ..., Кni – коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых муниципальных услуг, по i-му виду расходов в расчёте  
на одного жителя в муниципальном районе;

Н – численность постоянного населения муниципального района  
на 1 января текущего финансового года.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов городских, сельских поселений, и используются только  
для определения уровня расчётной бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

4. Распределение дотаций

Дотации распределяются между городскими, сельскими поселениями методом последовательного «подтягивания» уровня бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений до уровня, определённого в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений.

4.1. Общий объём дотаций городскому, сельскому поселению определяется по формуле:

Дотj = Дот1j + Дот2j, где:

Дотj – общий объём дотаций j-му городскому, сельскому поселению;

Дот1j – объём первой части дотаций j-му городскому, сельскому поселению;

Дот2j – объём второй части дотаций j-му городскому, сельскому поселению.

4.2. Критерий выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений определяется в два этапа.

На первом этапе распределение дотаций (Дот1j) производится исходя  
из достижения среднего уровня расчётной бюджетной обеспеченности.

На втором этапе распределение дотаций (Дот2j) производится исходя  
из достижения максимально возможной величины уровня расчётной бюджетной обеспеченности, при которой происходит полное распределение районного фонда финансовой поддержки поселений в части, формируемой за счёт дотаций  
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области и налоговых  
и неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов Ульяновской области (далее – районный фонд финансовой поддержки поселений).

4.3. Первая часть дотаций определяется по формуле:

Дот1j = T1j х П, где:

Дот1j – объём первой части дотаций j-му городскому, сельскому поселению;

Т1j – объём средств, необходимый для доведения уровня расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения до среднего уровня расчётной бюджетной обеспеченности;

П – степень сокращения отставания расчётной бюджетной обеспеченности городского, сельского поселения от среднего уровня расчётной бюджетной обеспеченности.

4.3.1. Объём средств, необходимый для доведения уровня расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения до среднего уровня расчётной бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

T1j = (ПНпмр / Н) х (У1 – БОj) х ИБРj х Нj, где:

Т1j – объём средств, необходимый для доведения уровня расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения до среднего уровня расчётной бюджетной обеспеченности;

ПНпмр – прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджетов городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района;

Н – численность постоянного населения муниципального района  
на 1 января текущего финансового года;

У1 – средний уровень расчётной бюджетной обеспеченности;

БОj – уровень расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения;

ИБРj – индекс бюджетных расходов j-го городского, сельского поселения;

Нj – численность постоянного населения j-го городского, сельского поселения на 1 января текущего финансового года.

4.3.2. Средний уровень расчётной бюджетной обеспеченности определяется по формуле:

1(2) 1(2)

У1 = (SUMБОjmaxn + SUMБОjminn) / 2 (4), где:

n=1 n=1

У1 – средний уровень расчётной бюджетной обеспеченности;

БОjmах – уровень расчётной бюджетной обеспеченности городского, сельского поселения, имеющего максимальное значение;

БОjmin – уровень расчётной бюджетной обеспеченности городского, сельского поселения, имеющего минимальное значение;

n – количество городских, сельских поселений, которое определяется представительными органами муниципальных районов самостоятельно.

4.4. Вторая часть дотаций распределяется между городскими, сельскими поселениями, уровень расчётной обеспеченности которых с учётом дотаций, распределённых на первом этапе, не превышает второй уровень расчётной бюджетной обеспеченности, и определяется по формуле:

Дот2j = (РФФПП – SUMДот1j) х T2j / T2, где:

Дот2j – объём второй части дотаций j-му городскому, сельскому поселению;

РФФПП – общий объём районного фонда финансовой поддержки поселений;

Дот1j – объём первой части дотаций j-му городскому, сельскому поселению;

Т2j – объём средств, необходимый для доведения уровня расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения до второго уровня расчётной бюджетной обеспеченности;

Т2 – суммарный объём средств, необходимый для доведения уровня расчётной бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений до второго уровня расчётной бюджетной обеспеченности.

4.4.1. Объём средств, необходимый для доведения уровня расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения до второго уровня расчётной бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

T2j = (ПДпмр / Н) х (У2 – БО1j) х ИБРj х Нj, где:

Т2j – объём средств, необходимый для доведения уровня расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения до второго уровня расчётной бюджетной обеспеченности;

ПДпмр – прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджетов городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района, с учётом дотаций, распределенных на первом этапе, и дотаций, распределенных за счёт субвенций на исполнение государственных полномочий по расчёту  
и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских, сельских поселений;

Н – численность постоянного населения муниципального района  
на 1 января текущего финансового года;

У2 – второй уровень расчётной бюджетной обеспеченности, который определяется путём подбора значения, осуществляемого его пошаговым увеличением до максимально возможной величины, при которой происходит полное распределение районного фонда финансовой поддержки поселений;

БО1j – уровень расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения после распределения первой части дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений;

ИБРj – индекс бюджетных расходов j-го городского, сельского поселения;

Нj – численность постоянного населения j-го городского, сельского поселения на 1 января текущего финансового года.

4.4.2. Уровень расчётной бюджетной обеспеченности после распределения первой части дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений определяется по формуле:

БО1j = БОj + Дот1j / (ИБРj x Hj x (SUMДП1j + SUMДот1j) / H), где:

БО1j – уровень расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения после распределения первой части дотаций;

БОj – уровень расчётной бюджетной обеспеченности j-го городского, сельского поселения;

Дот1j – объём первой части дотаций j-му городскому, сельскому поселению;

ИБРj – индекс бюджетных расходов j-го городского, сельского поселения;

Нj – численность постоянного населения j-го городского, сельского поселения на 1 января текущего финансового года;

ДП1j – доходный потенциал j-го городского, сельского поселения, входящего в состав муниципального района, с учётом дотаций, распределённых за счёт субвенций на исполнение государственных полномочий по расчёту  
и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских, сельских поселений;

Н – численность постоянного населения муниципального района  
на 1 января текущего финансового года.».

**Губернатор Ульяновской области С.И.Морозов**

г. Ульяновск

03 марта 2015 г.

№ 14-ЗО